



УТВЪРЖДАВАМ!

КМЕТ:

*

(Златко Живков)

Дата: 13.11.2017 г.

ДОКЛАД

по чл. 103, ал. 3 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) за резултатите от работата на комисията, назначена със Заповед №ЗОП-38Б от 26.09.2017 г. на Кмета на Община Монтана за разглеждане, оценка и класиране на подадените оферти за участие в открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: **„Разработване на Комплексна програма за намаляване нивата на замърсителите ФПЧ10 и ПАВ на Община Монтана“**, открита с Решение №ЗОП-38А от 15.08.2017 г. на Кмета на община Монтана

I. Обща информация

С Ваша Заповед №ЗОП-38Б от 26.09.2017 г. е назначена комисия за извършването на подбора на участниците, разглеждането, оценяването и класирането на подадените оферти в открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет „Разработване на Комплексна програма за намаляване нивата на замърсителите ФПЧ10 и ПАВ на Община Монтана“ в състав:

Председател: Деян Димитров – на длъжност: директор „Европейска интеграция и икономическо развитие“ в Община Монтана

и членове:

1. инж. Поля Манолова – външен експерт, включен в списъка по чл. 229, ал. 1, т. 17 от ЗОП към Агенцията за обществени поръчки; квалификация: инженер-химик.
2. Галя Петкова-Любенова – на длъжност: гл. юрисконсулт на Община Монтана.
3. Вася Йорданова-Симеонова – на длъжност: началник отдел „ПОПОФТЗ“ в Дирекция „ЕИИР“ на Община Монтана.
4. Росица Николова – на длъжност: гл. експерт „Информационно обслужване ТУС“ в Дирекция „ТУС“ на Община Монтана и член на екипа за управление на проект „Разработване на Програма за качество на атмосферния въздух на община Монтана“.

Комисията проведе редица заседания в периода 26.09.2017 г. ÷ 11.11.2017 г., от които две публични – на 26.09.2017 г. и на 07.11.2017 г.

Комисията установи, че до крайния срок за получаване на оферти – до 17:30 ч. на 25.09.2017 г., са получени **3 (три) броя оферти** за участие в обществената поръчка в запечатани, непрозрачни и надписани опаковки с ненарушена цялост, както следва:

1. Оферта на участник **„ЕКОЕМ“ ЕООД гр. София** с вх. №70-00-1520 от 25.09.2017 г. 10:03 ч.
2. Оферта на участник **„ЕФ СИ ДЖИ ПОВВИК“ ЕАД гр. София** с вх. №70-00-1521 от 25.09.2017 г. 10:05 ч.
3. Оферта на участник **ОБЕДИНЕНИЕ „МОНТАНА-ПРОГРАМА КАВ 2017“ гр. София** с вх. №70-00-1522 от 25.09.2017 г. 10:17 ч.

След представяне на Протокола с участниците, подали оферта по обявената от Възложителя обществена поръчка с предмет: **„Разработване на Комплексна програма за намаля-**

ване нивата на замърсителите ФПЧ10 и ПАВ на Община Монтана“, в изпълнение на чл. 51, ал. 8 от ППЗОП всички членове на комисията се запознаха с участниците, подали оферта, попълниха декларации относно изискванията на чл. 103, ал. 2 от ЗОП.

Работата на комисията е отразена в три протокола – Протокол №1 от 26.09.2017 г., Протокол №2 от 23.10.2017 г. и Протокол №3 от 07.11.2017 г., неразделна част от настоящия Доклад.

II. Действия на комисията, свързани с отваряне, разглеждане и оценка на офертите

На 26.09.2017 г. в 14:00 часа в Заседателната зала на Община Монтана се проведе първото публично заседание на комисията, която започна работа в пълен състав от всички редовни членове.

Председателят на комисията прие постъпилите оферти за участие в открита процедура за възлагане на обществена поръчка, за което беше подписан приемо-предавателен протокол.

В посочения в обявлението час за отваряне на постъпилите оферти за участие в обществената поръчка не се явиха представители на участниците и на средствата за масово осведомяване.

При отваряне на офертите по реда на постъпването им, съобразно входящия номер, поставен върху плика и отразен във деловодния регистър на Община Монтана, се установи следното:

II.1. Опаковката с офертата на участник **„ЕКОЕМ“ ЕООД** с ЕИК 121079308 и със седалище и адрес на управление гр. София 1799, ж.к. Младост 2, бл. 235, вх. 1, представлявано от Емилия Христова Костакева, съдържа:

1. Документи за лично състояние и подбор.
2. Техническо предложение, съдържащо предложение за изпълнение на поръчката.
3. Предлагани ценови параметри, поставени в отделен плик.
4. Други документи.
5. Електронен носител – 1 бр. компакт диск.

При спазване на разпоредбата на чл. 54, ал. 4 от ППЗОП трима от членовете на комисията подписаха Техническото предложение на участника на всяка страница и плика с надпис „Предлагани ценови параметри“ на участника „ЕКОЕМ“ ЕООД.

II.2. Опаковката с офертата на участник **„ЕФ ЕС ДЖИ ПОВВИК“ ЕАД** с ЕИК 200766249 и със седалище и адрес на управление гр. София 1784, ул. „Михаил Тенев“ №12, Бизнесцентър „ЕВРОТУР“, ет. 6, ап. ОФИС 22, представлявано от Мирослава Тодорова Терзийска – управител, съдържа:

1. Документи за лично състояние и подбор.
2. Техническо предложение, съдържащо предложение за изпълнение на поръчката.
3. Предлагани ценови параметри, поставени в отделен плик.
4. Електронен носител - участникът не е представил в офертата си електронен носител.
5. Други документи.

При спазване на разпоредбата на чл. 54, ал. 4 от ППЗОП трима от членовете на комисията подписаха Техническото предложение на участника на всяка страница и плика с надпис „Предлагани ценови параметри“ на участника „ЕФ ЕС ДЖИ ПОВВИК“ ЕАД.

II.3. Опаковка с офертата на участник **ОБЕДИНЕНИЕ „МОНТАНА-ПРОГРАМА КАВ 2017“** с адрес гр. София 1527, ул. „Стара планина“ №74, представлявано от Борислав Славчев Тафрадзийски. Участници в обединението:

– Кооперация „София Консултинг Груп“ с ЕИК 831850588, представлявана от Стефан Димитров Иванов – председател.

– Сдружение Клуб „Икономика 2000“ с ЕИК 831228084, представлявано от Спартак Василев Керемидчиев.

След отварянето на представената оферта председателят на комисията оповести нейно-

то съдържание, както следва:

1. Документи за лично състояние и подбор.
2. Техническо предложение, съдържащо предложение за изпълнение на поръчката.
3. Отделен непрозрачен плик с надпис „Предлагани ценови параметри”.
4. Други документи.
5. Електронен носител – 1 бр. компакт диск (CD).

При спазване на разпоредбата на чл. 54, ал. 4 от ППЗОП трима от членовете на комисията подписаха Техническото предложение на участника на всяка страница и плика с надпис „Предлагани ценови параметри” на участника ОБЕДИНЕНИЕ „МОНТАНА-ПРОГРАМА КАВ 2017”.

След извършване на описаните действия приключи публичната част от заседанието на комисията.

Комисията продължи своята работа в закрити заседания до 13.10.2017 г., които са отразени в Протокол №1 и са изложени подробно констатациите на комисията по представените от участниците документи, относно тяхната валидност, съответствие с нормативните изисквания и предварително обявените условия на възложителя, съгласно обявлението за обществената поръчка и документацията за участие в процедурата. Протоколът бе обявен на профила на купувача на 13.10.2017 г.

В нормативно определения срок по чл. 54, ал. 9 от ППЗОП до 17:30 ч. на 20.10.2017 г., са постъпили допълнителни документи от тримата участници в настоящата процедура, както следва:

1. Участник „ЕКОЕМ” ЕООД гр. София – допълнителни документи с вх. №70-00-1639 от 19.10.2017 г.
2. Участник „ЕФ СИ ДЖИ ПОВВИК” ЕАД гр. София – допълнителни документи с вх. №70-00-1640 от 19.10.2017 г.
3. Участник ОБЕДИНЕНИЕ „МОНТАНА-ПРОГРАМА КАВ 2017” гр. София – допълнителни документи с вх. №70-00-1641 от 19.10.2017 г.

След анализ на допълнително представените от участниците документи комисията реши, че всички участници са представили необходимите такива и са предоставили нужната информация. Въз основа на представените документи и информация комисията е приела, че двама участници отговарят на изискванията на възложителя, заложили с Обявлението за обществената поръчка и документацията, поради което няма пречка да бъдат допуснати до разглеждане на Техническото предложение, а участникът „ЕКОЕМ” ЕООД не отговаря на критериите за подбор на възложителя.

Комисията, на основание чл. 60, ал. 1, т. 7 предлага на възложителя участник „ЕКОЕМ” ЕООД гр. София да бъде отстранен на основание чл. 107, т. 1 от ЗОП от процедурата по възлагане на обществената поръчка, тъй като не отговаря на поставените критерии за подбор на възложителя. Мотивите за тези констатации подробно са отразени в Протокол №2 от работата на комисията.

Фактически основания: Участникът „ЕКОЕМ” ЕООД не отговаря на изискванията на възложителя, заложили с Обявлението за обществената поръчка и документацията, а именно т. III.1.3. „Технически и професионални способности“ на обявлението за обществената поръчка като не удостоверява изпълнението на изискването за подбор „През последните три години, считано от датата на подаване на офертите, участникът да е изпълнил поне две дейности/услуги с предмет идентичен или сходен с този на обществената поръчка”.

След извършване на тези действия, комисията пристъпи към разглеждане на Техническите предложения на допуснатите участници.

В процеса на работа бе установено, че представеното от участника „ЕФ ЕС ДЖИ ПОВВИК” ЕАД гр. София Техническо предложение не отговаря на изискванията на възложителя

и на основание чл. 57, ал. 1 от ППЗОП не допусна участника до отваряне на Ценовите предложения и на основание чл. 60, ал. 1, т. 7 от ППЗОП предлага на Възложителя участникът да бъде отстранен от процедурата по възлагане на обществената поръчка на основание чл. 107, т. 2, буква „а“ от ЗОП. Мотивите за тези констатации подробно са отразени в Протокол №2 от работата на комисията.

Фактически основания: Проверката на тези обстоятелства и представеното от участника предложение за изготвяне на КАВ програмата комисията установи, че предложението на участника не съответства на изискванията на Възложителя, посочени на стр. 4 от Техническата спецификация, а именно:

1. *„В съответствие с чл. 27, ал. 3 от ЗЧАВ съдържанието на програмата следва да включва: цели, етапи и срокове за тяхното постигане; средства за обезпечаване на програмата; система за отчет и контрол за изпълнението и система за оценка на резултатите; мерки по организиране и регулиране движението на автомобилния транспорт.“*

Видно от описаното от участника примерно съдържание на програмата никъде в техническото предложение не се установява дали същият ще се ангажира с посочване на следните задължения: *„средства за обезпечаване на програмата; система за отчет и контрол за изпълнението и система за оценка на резултатите; мерки по организиране и регулиране движението на автомобилния транспорт“*, съобразно изискванията на техническата спецификация.

2. *„С цел осигуряване на устойчивост и качество на подготвената програма, при описанието на дейността и задачите, участниците следва да отчетат:*

а) при изготвянето на програмата и определянето на приложимите мерки и на ефекта от тях, в частност трябва да бъде извършено математическо моделиране с използване на актуална версия на международно признат програмен продукт, в резултат на което да се извърши следното:

- *дисперсионно моделиране на разпространението на замърсяването и приноса на отделните източници на емисии за базовата година, **включително изготвяне на анализ на резултатите от моделирането***

Видно от описаното от участника **при описанието на Задача 5 същият не е отчетел анализ на резултатите от моделирането**, което не съответства на изискванията на Възложителя, посочени на стр. 4 от Техническата спецификация, а именно:

„С цел осигуряване на устойчивост и качество на подготвената програма, при описанието на дейността и задачите, участниците следва да отчетат:

а) при изготвянето на програмата и определянето на приложимите мерки и на ефекта от тях, в частност трябва да бъде извършено математическо моделиране с използване на актуална версия на международно признат програмен продукт, в резултат на което да се извърши следното:

- *дисперсионно моделиране на разпространението на замърсяването и приноса на отделните източници на емисии за базовата година, **включително изготвяне на анализ на резултатите от моделирането.***

3. *„С цел осигуряване на устойчивост и качество на подготвената програма, при описанието на дейността и задачите, участниците следва да отчетат:*

г) При разработването на общинската програма за КАВ следва да се търси синергия с други планове за развитие на общината.“

Видно от описаното в Техническото предложение на участника, същият не е представил изискуемата информация, съгласно изискванията на Техническата спецификация, стр. 4, абзац: *„С цел осигуряване на устойчивост и качество на подготвената програма, при описанието на дейността и задачите, участниците следва да отчетат:..... и буква г), а е представил информация на стр. 8, последен абзац и стр. 9, абзац 1, 2 и 3 от Техническото предложение като е преповторил техническата спецификация и няма данни за начина на изпълнение.*

Съгласно одобрените от Възложителя „Критерии за възлагане. Показатели с тяхната относителна тежест и Методика за определяне на Комплексната оценка на офертите“, стр. 7, абзац:

„Важно!

Техническо предложение, при което се установяват несъответствия и/или липси на данни и/или информация, без значение дали същите са открити в съдържанието на документа и/или в някои от приложенията на самото предложение (напр. графици, схеми, скици, чертежи и т.н.) се предлага за отстраняване.“

Тъй като Методиката за определяне на комплексната оценка на офертите е част от одобрената документация то изискванията, заложи с нея, са задължителни за участниците и те следва да представят оферта, която е съобразена не само с Обявлението и Техническите спецификации, но и с останалата част от документацията за участие. Видно от посочения текст на методиката при установени липси на информация участникът следва да бъде предложен за отстраняване. Такива липси са констатирани по отношение на техническото предложение на участника „Еф Си Джи Поввик“ ЕАД, което се удостоверява с посочените в Протокол №2 констатации при прегледа на представеното Предложение за изпълнение на обществената поръчка.

На 07.11.2017 г. в 09:00 ч. в Заседателната зала на Община Монтана се проведе публично заседание на комисията, на което бе отворено ценовото предложение на допуснатия участник ОБЕДИНЕНИЕ „МОНТАНА-ПРОГРАМА КАВ 2017“ гр. София и извърши класиране на участниците в обществената поръчка.

На основание чл. 57, ал. 3 от ППЗОП Комисията е обявила на 02.11.2017 г. чрез съобщение в Профила на купувача на Община Монтана, датата, часа и мястото на отварянето на ценовите предложения на участниците в откритата процедура.

При отваряне на офертите не присъстваха представители или упълномощени представители на участниците и не присъстваха представители на средствата за масово осведомяване.

В съответствие с разпоредбата на чл. 57, ал. 2 и ал. 3 от ППЗОП, преди да отвори Ценовото предложение на допуснатия участник, комисията обяви резултатите от оценяване на офертата на допуснатия участник по другите показатели, обхващащи параметри от Техническото предложение.

Председателят оповести Ценовото предложение, изготвено по Образец №3 от документацията за участие в процедурата, подписано от представляващия обединението, като бе прочетена предложената цена, както следва:

116 560,00 (сто и шестнадесет хиляди петстотин шестдесет) лева без ДДС, респективно
139 872,60 (сто тридесет и девет хиляди осемстотин седемдесет и два) лева с ДДС

III. Класиране на участниците

На основание чл. 58, ал. 1 от ППЗОП Комисията класира на I място с Комплексна оценка от 100 т. и предложена цена 116 560,00 (сто и шестнадесет хиляди петстотин шестдесет) лева без ДДС участника ОБЕДИНЕНИЕ „МОНТАНА-ПРОГРАМА КАВ 2017“.

IV. Предложение за сключване на договор с класирания на първо място участник

С оглед извършването на описаните действия и приключване своята работа, комисията предлага на възложителя на основание чл. 109 от ЗОП да определи за изпълнител на обществената поръчка с предмет „Разработване на Комплексна програма за намаляване нивата на замърсителите ФПЧ10 и ПАВ на Община Монтана“ класирания на първо място участник ОБЕДИНЕНИЕ „МОНТАНА-ПРОГРАМА КАВ 2017“.

Комисията предлага на Възложителя да сключи договор с участника **ОБЕДИНЕНИЕ „МОНТАНА-ПРОГРАМА КАВ 2017”** с адрес: гр. София 1527, ул. „Стара планина“ №74, представлявано от Борислав Славчев Тафраджийски – упълномощен представител.

Комисията приключи своята работа на 10.11.2017 г., като настоящият Доклад, заедно с Протокол №1 от 26.09.2017 г., Протокол №2 от 23.10.2017 г. и Протокол №3 от 07.11.2017 г. за дейността на Комисията за извършване на подбор на участниците, разглеждане и оценка на офертите и цялата документация бяха предадени на Възложителя.

КОМИСИЯ:

Председател: Д. Димитров *

Членове:

1. инж. П. Манолова *

2. Г. Петкова-Любенова *

3. В. Йорданова-Симеонова *

4. Р. Николова *

** Заличена информация на основание чл. 2 от ЗЗЛД.*